

КРАСНОСУЛИНСКИЙ РАЙОННЫЙ СУД РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 июня 2021 г. по делу N 5-879/2021

ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

61RS0017-01-2021-001668-24

Судья Красносулинского районного суда Ростовской области Лиханов А.П., рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.14 КоАП РФ, в отношении и.о. Главы администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения Красносулинского района Ростовской области "Отдел капитального строительства" В., <данные изъяты>

установил:

При проведении контрольного мероприятия "Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Красносулинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения" по вопросу соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования "Гуково-Гнилушевское сельское поселение" в части отсутствия в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов (выборочно) за 2020 год, проводимого Контрольно-счетной палатой <адрес> в поселении с 17.05.2021 по 04.06.2021 года в Администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения, расположенного по адресу: <адрес>. (акт проверки от 04.06.2021) в соответствии с п. 1.2. плана работы Контрольно-счетной палаты <адрес> на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты <адрес> от 30.12.2020 N, распоряжением Контрольно-счетной палаты <адрес> от 14.05.2021 N (с учетом внесенных изменений) установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Устава муниципального образования "Гуково-Гнилушевское сельское поселение" (далее - Устав) администрация Гуково-Гнилушевского сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования "Гуково-Гнилушевское сельское поселение", наделенным настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами. В соответствии с частью 2 статьи 28 Устава Администрацию Гуково-Гнилушевского сельского поселения возглавляет глава Администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения.

Согласно части 4 статьи 28 Устава администрация Гуково-Гнилушевского сельского поселения является главным распорядителем средств бюджета Гуково-Гнилушевского сельского поселения, предусмотренных на содержание Администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения и реализацию возложенных на нее полномочий.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Устава администрация Гуково-Гнилушевского сельского поселения под руководством главы Администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения обеспечивает составление проекта бюджета Гуково-Гнилушевского сельского поселения, исполнение бюджета Гуково-Гнилушевского сельского поселения, осуществляет контроль за исполнением данного бюджета в

соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, обеспечивает составление отчета об исполнении бюджета Гуково-Гнилушевского сельского поселения.

Согласно решению Собрания депутатов Гуково-Гнилушевского сельского поселения от 17.12.2019 N "О возложении обязанностей главы администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения" обязанности главы администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения с 17.12.2019 были возложены на В.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета поселения, утвержденной решением Собрания депутатов Гуково-Гнилушевского сельского поселения от 24.12.2019 N "О бюджете Гуково-Гнилушевского сельского поселения Красносулинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов", главным распорядителем бюджетных средств была определена администрация Гуково-Гнилушевского сельского поселения.

В ходе проверки установлено, что В., являясь исполняющей обязанности главы администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения, т.е. будучи должностным лицом главного распорядителя средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, допустила нарушение условия предоставления межбюджетных трансфертов, которое выразилось в следующем.

В ходе выборочной проверки фактов наличия просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета установлена просроченная кредиторская задолженность, сложившаяся по состоянию на 01.01.2020 в сумме 220,7 тыс. рублей.

Так, кредиторская задолженность по счету бюджетного учета N "Расчеты ПО социальным пособиям и компенсациям персоналу в денежной форме" в сумме 50,9 тыс. рублей образовалась по выплатам муниципальным служащим муниципального образования "Гуково-Гнилушевское сельское поселение" компенсации на лечение за IV квартал 2019 года.

В соответствии с пунктом 2 Порядка выплаты муниципальным служащим муниципального образования "Гуково-Гнилушевское сельское поселение" компенсации на лечение, утвержденным решением Собрания депутатов Гуково-Гнилушевского сельского поселения от 08.11.2016 N "О денежном содержании муниципальных служащих муниципального образования "Гуково-Гнилушевское сельское поселение" (приложение N) (с учетом изменений, внесенных решением Собрания депутатов Гуково-Гнилушевского сельского поселения от 31.03.2017 N) выплата компенсации на лечение производится на основании издания распорядительного документа главы администрации сельского поселения в первой декаде месяца, следующего за истекшим кварталом, в четвертом квартале - до 25 декабря.

Однако компенсация на лечение за IV квартал 2019 года по выплатам муниципальным служащим муниципального образования "Гуково-Гнилушевское сельское поселение" выплачена только 23.01.2020 (в соответствии с заявкой на кассовый расход от 23.01.2020 N на сумму 50,9 тыс. рублей, подписанной и.о. главы администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения В. (платежное поручение от 23.01.2020 N на сумму 50,9 тыс. рублей).

Таким образом, по состоянию на 01.01.2020 и.о. главы администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения В. допущено образование просроченной кредиторской задолженности в сумме 50,9 тыс. рублей за выплаты муниципальным служащим муниципального образования "Гуково-Гнилушевское сельское поселение" компенсации на лечение.

Кроме того, у администрации поселения по счету бюджетного учета 30301000

"Расчеты по налогу на доходы физических лиц" по состоянию на 01.01.2020 сложилась кредиторская задолженность в сумме 18,6 тыс. рублей по налогу на доходы физических лиц, исчисленному и удержанному с заработной платы за ноябрь 2019 года в сумме 18,6 тыс. рублей, окончательный расчет по которой произведен в соответствии с платежным поручением от 10.12.2019 N на сумму 97,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 6 статьи 226 Налогового кодекса Российской Федерации налоговые агенты обязаны перечислять суммы исчисленного и удержанного налога на доходы физических лиц не позднее дня, следующего за днем выплаты налогоплательщику дохода.

Однако налог на доходы физических лиц в сумме 18,6 тыс. рублей был перечислен администрацией поселения в Межрайонную ИФНС России 21 по <адрес> только 23.01.2020 в соответствии с заявкой на кассовый расход от 23.01.2020 N на общую сумму 18,6 тыс. рублей, подписанной и.о. главы администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения В. (платежное поручение от 23.01.2020 N на сумму 18,6 тыс. рублей). В результате, по состоянию на 01.01.2020 образовалась просроченная кредиторская задолженность в сумме 18,6 тыс. рублей.

В результате, по состоянию на 01.01.2020 и.о. главы администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения В. допущено образование просроченной кредиторской задолженности в сумме 18,6 тыс. рублей.

Также у администрации поселения по счету бюджетного учета N "Расчеты по пенсиям, пособиям, выплачиваемым работодателями, нанимателями бывшим работникам" по состоянию на 01.01.2020 сложилась кредиторская задолженность в сумме 151,2 тыс. рублей по выплате государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы Гуково-Гнилушевского сельского поселения, за период с января по декабрь 2019 года.

Согласно п. 12 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (далее - Закон N 25-ФЗ) муниципальный служащий имеет право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации, в области пенсионного обеспечения на него в полном объеме распространяются права государственного гражданского служащего, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (ч. 1 ст. 24 Закона N-ФЗ); муниципальному служащему гарантируется пенсионное обеспечение за выслугу лет (п. 5 ч. 1 ст. 23 Закона N 25-ФЗ).

На основании п. 4 ст. 7 Федерального закона от 15.12.2001 N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" условия предоставления права на пенсию государственным муниципальным служащим за счет средств местных бюджетов определяются законами и иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Положение о государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы Гуково-Гнилушевского сельского поселения, утверждено решением Собрании депутатов Гуково-Гнилушевского сельского поселения от 25.06.2013 N 35 "Об утверждении Положения о государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы Гуково-Гнилушевского сельского поселения".

В соответствии с п. 2 ст. 7 Федерального закона от 15.12.2001 N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" пенсия за выслугу лет устанавливается к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 N 400-ФЗ "О страховых пенсиях", и выплачивается одновременно с ней.

В соответствии с частью 1 статьи 26 "Сроки выплаты и доставки страховой пенсии" Федерального закона от 28.12.2013 N 400-ФЗ "О страховых пенсиях" выплата страховой пенсии на территории Российской Федерации, включая ее доставку, производится за текущий месяц.

Однако задолженность по выплате государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы Гуково-Гнилушевского сельского поселения, за период с января по декабрь 2019 года в сумме 151,2 тыс. рублей была погашена администрацией поселения только в период с 28.02.2020 по 20.10.2020 в соответствии с платежными поручениями:

- от 28.02.2020 N на сумму 9,6 тыс. рублей,
- от 12.05.2020 N на сумму 7,4 тыс. рублей,
- от 20.05.2020 N на сумму 26,8 тыс. рублей,
- от 08.07.2020 N на сумму 5,3 тыс. рублей,
- от 08.07.2020 N на сумму 10,8 тыс. рублей,
- от 08.07.2020 N на сумму 5,3 тыс. рублей,
- от 08.07.2020 N на сумму 5,3 тыс. рублей,
- от 20.10.2020 N на сумму 21,3 тыс. рублей (из них за январь 2020 года - 5,3 тыс. рублей),
- от 20.10.2020 N на сумму 21,3 тыс. рублей (из них за январь 2020 года - 5,3 тыс. рублей),
- от 20.10.2020 N на сумму 21,3 тыс. рублей (из них за январь 2020 года - 5,3 тыс. рублей),
- от 20.10.2020 N на сумму 43,4 тыс. рублей (из них за январь 2020 года - 10,7 тыс. рублей).

В результате, по состоянию на 01.01.2020 и.о. главы администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения В. допущено образование просроченной кредиторской задолженности в сумме 151,2 тыс. рублей.

Таким образом, в администрации поселения по состоянию на 01.01.2020 образовалась просроченная кредиторская задолженность в общей сумме 220,7 тыс. рублей, обусловленная нарушением сроков:

- выплаты муниципальным служащим муниципального образования "Гуково-Гнилушевское сельское поселение" компенсации на лечение за IV квартал 2019 года в сумме 50,9 тыс. рублей,
- уплаты налога на доходы физических лиц на сумму 18,6 тыс. рублей,
- выплаты государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы Гуково-Гнилушевского сельского поселения, за период с января по декабрь 2019 года в сумме 151,2 тыс. рублей.

Главным распорядителем бюджетных средств - администрацией Гуково-Гнилушевского сельского поселения в нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренных пунктом 1 части 4 статьи 8 Областного закона N 834-ЗС "О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного

самоуправления в <адрес>", в 2020 году было допущено наличие просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года (2019 года) по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов.

В 2020 году в период наличия просроченной кредиторской задолженности муниципальное образование "Гуково-Гнилушевское сельское поселение" являлось получателем межбюджетных трансфертов из областного бюджета в форме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (платежные поручения от 21.01.2020 N на сумму 500,0 тыс. рублей, от 10.02.2020 N на сумму 500,0 тыс. рублей на перечисление министерством финансов <адрес> (министерство финансов) средств из областного бюджета в форме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений).

В соответствии со статьей 7 Областного закона N 834-ЗС "О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области" межбюджетные трансферты из областного бюджета предоставляются в форме дотаций местным бюджетам, субвенций местным бюджетам, субсидий местным бюджетам, иных межбюджетных трансфертов.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 8 Областного закона N 834-ЗС одним из условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам является отсутствие в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов.

Таким образом, В., являвшейся исполняющей обязанности главы администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения (главного распорядителя средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты), то есть должностным лицом, допущено нарушение условия предоставления межбюджетных трансфертов, выразившееся в наличии просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В., а также представитель Контрольно-счетной палаты <адрес> в судебное заседание не явились, представили письменные ходатайства о рассмотрении дела в свое отсутствие.

Исследовав письменные материалы дела в их совокупности, суд приходит к выводу о виновности и.о. Главы администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения <адрес> В. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ, поскольку ее вина объективно подтверждена в судебном заседании следующими доказательствами:

- протоколом об административном правонарушении от 04.06.2021 г. N;

- копией решения Собрания депутатов Гуково-Гнилушевского сельского поселения от 17.12.2019 N о возложении обязанностей главы администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения на В.;

- копией Устава муниципального образования "Гуково-Гнилушевское сельское поселение";

- Выпиской из Акта по результатам проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования "Гуково-Гнилушевское сельское поселение", входящего в состав <адрес>, а также соблюдения

органами местного самоуправления условий их получения от 04.06.2021;

- копией решения Собрания депутатов Гуково-Гнилушевского сельского поселения от 25.06.2013 N 35 "Об утверждении Положения о государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы Гуково-Гнилушевского сельского поселения с Положением о государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы Гуково-Гнилушевского сельского поселения;

- копией Решения Собрания депутатов Гуково-Гнилушевского сельского поселения от 31.03.2017 N 37 "О внесении изменений в решение Собрания депутатов Гуково-Гнилушевского сельского поселения от 08.11.2016 N "О денежном содержании муниципальных служащих муниципального образования "Гуково-Гнилушевское сельское поселение" с Порядком выплаты муниципальным служащим муниципального образования "Гуково-Гнилушевское сельское поселение" ежегодной компенсации на лечение;

- копией решения Собрания депутатов Гуково-Гнилушевского сельского поселения от 08.11.2016 N "О денежном содержании муниципальных служащих муниципального образования "Гуково-Гнилушевское сельское поселение" с Положением о денежном содержании муниципальных служащих муниципального образования "Гуково-Гнилушевское сельское поселение";

- копиями расчетно-платежных ведомостей;

- копиями платежных поручений.

Таким образом, факт совершения правонарушения установлен, как установлена и вина В.

Действия В. суд квалифицирует по ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ - нарушение получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ.

Решая вопрос о размере и виде наказания В., суд учитывает характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, имущественное положение лица, отсутствие смягчающих обстоятельств, отсутствие отягчающих обстоятельств, и считает необходимым назначить В. наказание в виде административного штрафа в минимальном размере, предусмотренной санкцией ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ.

Руководствуясь ст. ст. 29.9 и 29.10 КоАП РФ, суд, -

постановил:

Признать директора и.о. Главы администрации Гуково-Гнилушевского сельского поселения <адрес> "Отдел капитального строительства" В. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 15.15.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Постановление может быть обжаловано и (или) опротестовано в Ростовский областной суд через Красносулинский районный суд, либо непосредственно, в течение 10 суток со дня получения копии настоящего постановления.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки исполнения постановления.

Административный штраф должен быть уплачен по следующим банковским реквизитам:

Получатель: УФК по <адрес> (N, Контрольно-счетная палата <адрес>) л/с N

ИНН - 6163063713

КПП - 616301001

Казначейский счет N

Банк получателя: Отделение Ростов-на-Дону Банка России

Единый казначейский счет 40102810845370000050

БИК - 016015102,

ОКТМО - зависит от территориальной единицы

УИН N

КДБ N (Административные штрафы, установленные Главой 15 КоАП РФ)

В назначении платежа указать ФИО лица, привлеченного к административной ответственности, КДБ и ОКТМО.

Судья
А.П.ЛИХАНОВ
