

ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЙ РАЙОННЫЙ СУД ГОРОДА ПЕНЗЫ

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

от 18 января 2023 г. по делу N 2-149/2023(2-2378/2022)

УИД 58RS0008-01-2022-005603-39

Железнодорожный районный суд г. Пензы в составе:

председательствующего судьи Нестеровой О.В.,

при секретаре Г.,

с участием истца К., представителя ответчика Ю.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в здании суда гражданское дело по исковому заявлению К. к Министерству лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области о понуждении к выплате единовременного пособия на санаторно-курортное лечение,

установил:

К. обратилась в суд с вышеназванным иском, указав, что она замещает должность государственной гражданской службы Пензенской области в Министерстве, осуществляющие переданные полномочия РФ в области лесных отношений, на которую назначена с 21.06.2022, что подтверждается приказами о назначении и соответствующими служебными контрактами.

В силу п. "б" части 2 статьи 15 Закона Пензенской области от 30.05.1998 N 75-ЗПО "О государственной службе Пензенской области", государственный служащий Пензенской области имеет право на льготное обеспечение санаторно-курортным лечением. Порядок предоставления льготных путевок утверждается: для государственных служащих, работающих в органах исполнительной власти Пензенской области, Губернатором Пензенской области.

В соответствии с Законом Пензенской области от 09.03.2005 N 751-ЗПО "О государственной гражданской службе Пензенской области", постановлением Губернатора Пензенской области от 31.10.2001 N 521 "О некоторых социальных гарантиях лицам, замещающим государственные должности Пензенской области и государственные должности государственной службы Пензенской области в системе исполнительных органов государственной власти Пензенской области" утверждено Положение о порядке предоставления льготных путевок (лечебных пособий) на санаторно-курортное лечение лицам, замещающим государственные должности Пензенской области и государственные должности государственной службы Пензенской области в системе исполнительных органов государственной власти Пензенской области (далее - Положение).

Согласно п. 2 Положения выплата лечебного пособия на приобретение путевки осуществляется, как правило, при уходе государственного служащего в очередной оплачиваемый отпуск.

Пунктом 3 Положения установлено, что выплата лечебного пособия осуществляется независимо от того, приобретена путевка на санаторно-курортное лечение или нет.

В соответствии с п. 9 Положения выплата лечебного пособия производится исключительно за счет средств, предусмотренных в областном бюджете на указанные цели, государственные органы Пензенской области не вправе использовать на выплату лечебного пособия средства из иных источников.

Истцом было подано в Министерство заявление о предоставлении очередного отпуска с ходатайством о выплате единовременного пособия на санаторно-курортное лечение, однако Министерство отказало в выплате единовременного пособия на санаторно-курортное лечение.

Основанием для отказа является пункт 13 Предписания Федерального агентства лесного хозяйства (далее - Рослесхоз).

В 2021 году Рослесхозом была проведена плановая выездная проверка в отношении Министерства.

По результатам указанной проверки 22.10.2021 Федеральным агентством лесного хозяйства (Рослесхоз) составлен акт N 37/2021 плановой выездной проверки исполнения органом государственной власти Пензенской области переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений и расходования средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета на осуществление указанных полномочий.

14.12.2021 в адрес Министерства было вынесено Предписание N 37/2021 от 14.12.2021 исх. N ИС-07-27/28880 "Об устранении выявленных нарушений при исполнении Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений".

Пунктом 13 вышеуказанного Предписания установлено: принять меры по недопущению расходования средств субвенций из федерального бюджета на цели, не связанные с осуществлением переданных полномочий в области лесных отношений (Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (далее Министерство), произведена компенсация сотрудникам единовременного лечебного пособия на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение - 4753,19 тыс. рублей (2019), 4982, 98 тыс. рублей (2020 г.). Основание: ст. 83 ЛК РФ, ст. ст. 38, 306.4 БК РФ, постановление Губернатора Пензенской области от 31.10.2021 N 521 "О некоторых социальных гарантиях лицам, замещающим государственные должности Пензенской области и государственные должности государственной службы Пензенской области в системе исполнительных органов государственной власти Пензенской области". Срок исполнения: 01.04.2022.

Истец также обращает внимание, что в предыдущие годы выплата единовременного пособия на санаторно-курортное лечение каждому государственному служащему Пензенской области, осуществляющему переданные полномочия РФ в области лесных отношений, производилась регулярно и своевременно за счет средств субвенций федерального бюджета на исполнение полномочий в области лесных отношений.

С данным отказом истец не согласна, считает, что он нарушает ее право на компенсационную выплату, связанную с предоставлением ежегодного единовременного лечебного пособия.

На основании вышеизложенного, истец просит суд признать незаконными отказ Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области в выплате единовременного пособия на санаторно-курортное лечение, выраженные в письме от 28.11.2022 N 16-5-1/6589 (К.); обязать Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области в 10-дневный срок выплатить ей, К., единовременное пособие на санаторно-курортное лечение за 2022 год.

Истец К. в судебном заседании на иске настаивала, пояснила обстоятельства,

изложенные в исковом заявлении, дополнительно пояснив, что трудовые отношения между ней и Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области до настоящего времени не расторгнуты.

Представитель ответчика Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области Ю., действующая на основании доверенности, в судебном заседании оставила принятие решения по данному делу на усмотрение суда, при этом поддержала доводы, изложенные в письменном отзыве на иск, из которого следует, что Федеральным агентством Лесного хозяйства (Рослесхоз) была проведена плановая выездная проверка в отношении Министерства. По результатам указанной проверки 22.10.2021 Рослесхозом составлен акт N 37/2021 плановой выездной проверки исполнения органом государственной власти Пензенской области переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений и расходования средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета на осуществление указанных полномочий. Вышеуказанным актом в ходе проведения выборочной проверки по оплате труда установлено, что в проверяемый период за счет средств субвенций из федерального бюджета по КОСГУ 212 "Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов за исключением фонда оплаты труда" сотрудникам Министерства начислена и выплачена компенсация единовременного лечебного пособия на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение в размере 9736,17 тыс. руб., в том числе в 2019 году в сумме 4753,19 руб., в 2020 году - 4982,98 руб. В соответствии с п. 9 Положения о порядке предоставления льготных путевок (лечебных пособий) на санаторно-курортное лечение лицам, замещающим государственные должности Пензенской области и государственные должности государственной службы Пензенской области в системе исполнительных органов государственной власти Пензенской области, утвержденного постановлением Губернатора Пензенской области от 31.10.2001 N 521 "О некоторых социальных гарантиях лицам, замещающим государственные должности в Пензенской области и государственные должности государственной службы Пензенской области в системе исполнительных органов государственной власти Пензенской области" выплата лечебного пособия производится исключительно за счет средств, предусмотренных в областном бюджете на указанные цели, государственные органы Пензенской области не вправе использовать на выплату лечебного пособия средства из иных источников. 14.12.2021 в адрес Министерства вынесено предписание N 37/2021 от 14.12.2021 об устранении выявленных нарушений при исполнении Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, пункт 13 которого устанавливает: принять меры по недопущению расходования средств субвенций из федерального бюджета на цели, не связанные с осуществлением переданных полномочий в области лесных отношений (Минлесхозом произведена компенсация сотрудникам единовременного лечебного пособия на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение) - 4753,19 руб. в 2019 году, 4982,98 руб. в 2020 году. Основание: ст. 83 ЛК РФ, ст. 38, 306.4 БК РФ, постановление Губернатора Пензенской области от 31.10.2021 N 521 "О некоторых социальных гарантиях лицам, замещающим государственные должности Пензенской области и государственные должности государственной службы Пензенской области в системе исполнительных органов государственной власти Пензенской области". Срок исполнения: 01.04.2022. На основании изложенного Министерство вынуждено было отказать истцам в выплате единовременного пособия на санаторно-курортное лечение. Вместе с тем, Министерство с указанными выводами не согласен, в связи с чем обратилось в Арбитражный суд г. Москвы с заявлением о признании недействительным пункта 13 указанного предписания. По данному делу 12.07.2022 вынесено решение, согласно которому в удовлетворении заявления Министерства отказано. 29.07.2022 на указанное решение Министерством подана апелляционная жалоба. В рамках рассмотрения дела N А40-32459/2022 Министерство дважды обращалось с ходатайством о принятии обеспечительных мер в виде приостановления действия п. 13 Предписания Рослесхоза от 14.12.2021 N 37/2021 до вступления судебного акта в законную силу. Определениями от 09.03.2022 и от 21.03.2022 в принятии обеспечительных мер отказано. В настоящее время с учетом вынесенного Рослесхозом п. 13 Предписания N 37/2021 от 14.12.2021, фактически

запрещающим расходование средств субвенций из федерального бюджета, и отсутствием финансирования выплат единовременного пособия на санаторно-курортное лечение из бюджета Пензенской области Министерство самостоятельно не может выполнить требование истцов.

Представитель третьего лица УФК по Пензенской области в судебное заседание не явился, представил в суд ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие.

Выслушав объяснения истца, представителя ответчика, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

Частью 7 статьи 11 Трудового Кодекса Российской Федерации предусмотрено, что на государственных служащих и муниципальных служащих действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, распространяется с особенностями, предусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о государственной службе и муниципальной службе.

Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", определив основные государственные гарантии гражданских служащих (ст. 52), предусмотрел в ст. 53 возможность предоставления им дополнительных государственных гарантий. В частности, согласно п. 5 этой же статьи гражданским служащим при определенных условиях, предусмотренных данным Федеральным законом или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами или иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, могут предоставляться иные государственные гарантии.

В соответствии со статьей 11 Закона Пензенской области от 09.03.2005 N 751-ЗПО "О государственной гражданской службе Пензенской области" оплата труда гражданского служащего производится в виде денежного содержания, являющегося основным средством его материального обеспечения и стимулирования профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности гражданской службы (ч. 1).

Гражданским служащим производятся другие выплаты, предусмотренные соответствующими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Пензенской области (ч. 4).

Порядок оплаты труда и размер денежного содержания гражданских служащих в соответствии с федеральными законами устанавливаются законом Пензенской области (ч. 5).

По смыслу положений части 7 статьи 2 Закона Пензенской области от 30.12.2004 N 740-ЗПО "О денежном содержании государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области" гражданским служащим Пензенской области и лицам, замещающим государственные должности Пензенской области, производятся другие выплаты, предусмотренные соответствующими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Статьей 1 Закона Пензенской области от 09.03.2005 N 751-ЗПО "О государственной гражданской службе Пензенской области" установлено, что государственный гражданский служащий Пензенской области (далее также - гражданский служащий) - гражданин Российской Федерации, взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы Пензенской области и осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы Пензенской области в соответствии с актом о назначении на должность и сослужебным контрактом и получающий денежное содержание (вознаграждение) за счет средств бюджета Пензенской области.

Как следует из материалов дела и установлено в судебном заседании приказом Министра лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области N 82/2-к от 21.06.2022 К. назначена на должность государственной гражданской службы Пензенской области - главного специалиста-эксперта отдела лесного хозяйства и использования лесов управления лесного хозяйства Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области на период отсутствия гражданского служащего К.Н.В., за которой в соответствии с действующим законодательством сохраняется должность государственной гражданской службы Пензенской области с 21.06.2022 с испытательным сроком три месяца; ей установлен должностной оклад в соответствии с замещаемой должностью государственной гражданской службы Пензенской области в размере 9509 руб. в месяц, ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы Пензенской области в размере 100% должностного оклада, ежемесячное денежное поощрение в размере 150% должностного оклада, другие дополнительные выплаты в соответствии с действующим законодательством.

Служебным контрактом, с учетом дополнительного соглашения к нему, о прохождении государственной гражданской службы Пензенской области и замещении должности государственной гражданской службы Пензенской области в Министерстве лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области N 379 от 21.06.2022 К. было установлено денежное содержание, которое состоит из: месячного оклада в соответствии с замещаемой должностью государственной гражданской службы Пензенской области; месячного оклада в соответствии с присвоенным классным чином государственной гражданской службы Пензенской области; ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Пензенской области; ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы Пензенской области; премии за выполнение особо важных и сложных заданий в соответствии с положением, утвержденным представителем нанимателя; ежемесячного денежного поощрения; единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи; других выплат, предусмотренных соответствующими федеральными законами, законами Пензенской области и иными нормативными правовыми актами.

Как установлено в судебном заседании 28.11.2022 К. было направлено заявление Министру лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области о предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска продолжительностью 14 календарных дней с 12.12.2022, где также содержалась просьба выплатить единовременное лечебное пособие на санаторно-курортное лечение.

Письмом от 28.11.2022 N 16-5-1/6589 Минлесхоза Пензенской области на заявление К. о выплате ей единовременного пособия на санаторно-курортное лечение, сообщено, что по результатам проверки Федерального агентства лесного хозяйства Министерству выдано предписание от 14.12.2021 N 36/2021, где пунктом 13 установлено принятие мер по недопущению расходования субвенций из федерального бюджета на цели, не связанные с осуществлением переданных полномочий в области лесных отношений (Министерством произведена компенсация сотрудникам лечебного пособия на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение). Должность главного специалиста-эксперта отдела лесного хозяйства и использования лесов управления лесного хозяйства финансируется за счет средств субвенций федерального бюджета на исполнение полномочий в области лесных отношений. На основании изложенного Министерство считает невозможным в настоящее время произвести выплату единовременного пособия на санаторно-курортное лечение.

До настоящего времени данная выплата К. произведена не была.

Трудовые отношения между К. и Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области не расторгнуты.

Не согласившись с данным ответом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и

природопользования Пензенской области, истец обратилась в суд с настоящим иском, в котором просит признать незаконным отказ Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области в выплате единовременного пособия на санаторно-курортное лечение, выраженный в письме от 28.11.2022 N 16-5-1/6589 и обязать Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области в 10-тидневный срок выплатить истцу единовременное пособие на санаторно-курортное лечение за 2022 г.

В силу пункта "б" части 2 статьи 15 Закона Пензенской области "О Государственной службе Пензенской области" N 75-ЗПО от 30.05.1998 государственный служащий Пензенской области имеет право на льготное обеспечение санаторно-курортным лечением. Порядок предоставления льготных путевок утверждается: для государственных служащих, работающих в органах исполнительной власти Пензенской области, Губернатором Пензенской области.

В соответствии с пунктом 2 статьи 15 Закона Пензенской области "О Государственной службе Пензенской области" постановлением Губернатора Пензенской области от 31.10.2001 N 521 утверждено Положение о порядке предоставления льготных путевок (лечебных пособий) на санаторно-курортное лечение лицам, замещающим государственные должности Пензенской области и государственные должности государственной службы Пензенской области в системе исполнительных органов государственной власти Пензенской области.

Настоящее Положение разработано в соответствии с Законом Пензенской области "О государственной службе Пензенской области" и определяет следующий порядок предоставления льготных путевок (лечебных пособий) на санаторно-курортное лечение лицам, замещающим государственные должности Пензенской области и государственные должности государственной службы Пензенской области в системе исполнительных органов государственной власти Пензенской области (далее - государственные служащие):

1. Государственному служащему Пензенской области, имеющему право на льготное обеспечение санаторно-курортным лечением, ежегодно выплачивается единовременное лечебное пособие на приобретение соответствующей путевки в размере шести должностных окладов (трехкратного денежного вознаграждения). При пересмотре размеров должностных окладов выплату лечебного пособия производить исходя из среднемесячного должностного оклада.

2. Выплата лечебного пособия на приобретение путевки осуществляется, как правило, при уходе государственного служащего в очередной оплачиваемый отпуск по его заявлению на имя руководителя соответствующего государственного органа Пензенской области. Решение о выплате лечебного пособия руководителю государственного органа принимается Губернатором Пензенской области. В случае, если лечебное пособие не получено, либо в текущем году очередной отпуск государственным служащим по уважительным причинам не использован, указанное лечебное пособие выплачивается ему в конце текущего года.

3. Выплата лечебного пособия осуществляется независимо от того, приобретена путевка на санаторно-курортное лечение или нет.

4. При увольнении государственного служащего или поступлении на государственную службу в течение года выплата лечебного пособия осуществляется за фактически отработанное время. В случае увольнения государственного служащего по основаниям, связанным с нарушением трудовой дисциплины и по собственному желанию, пособие не выплачивается. Размер лечебного пособия не изменяется при нахождении государственного служащего в очередном ежегодном отпуске, в отпуске по временной нетрудоспособности, а также в иных случаях предусмотренных законодательством, когда работник практически не работал, но за ним сохранялись место работы и заработная

плата.

5. Расходы на выплату лечебных пособий государственных служащих Пензенской области предусматриваются в сметах расходов на содержание соответствующих органов исполнительной власти Пензенской области по коду бюджетной классификации 130330 "Прочие трансферты населению".

8. При определении размера квартальных и годовых премий выплаченное лечебное пособие не учитывается.

9. Выплата лечебного пособия производится исключительно за счет средств, предусмотренных в областном бюджете на указанные цели, государственные органы Пензенской области не вправе использовать на выплату лечебного пособия средства из иных источников.

10. Учет расходов на выплату лечебного пособия ведется отдельно от других расходов. Отчет по расходам на лечебное пособие представляется одновременно, с отчетом о расходовании средств на содержание соответствующего государственного органа Пензенской области. Ответственность и контроль за правильным расходованием средств на указанные цели осуществляет бухгалтерия соответствующего государственного органа Пензенской области.

В 2021 году Федеральным агентством лесного хозяйства в отношении Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области была проведена проверка, в результате которой 22.10.2021 был составлен акт N 37/2021 плановой выездной проверки исполнения органом государственной власти Пензенской области переданных полномочий РФ в области лесных отношений и расходования средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета на осуществление указанных полномочий.

14.12.2021 в адрес Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области было вынесено предписание N 37/2021 от 14.12.2021 исх. N ИС-07-27/28880 "Об устранении выявленных нарушений при использовании Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области переданных полномочий РФ в области лесных отношений", пунктом 13 данного представления установлено: принять меры по недопущению расходования средств субвенций из федерального бюджета на цели, не связанные с осуществлением переданных полномочий в области лесных отношений (Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области) произведена компенсация сотрудникам единовременного лечебного пособия на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение 4753,19 тыс.рублей (2019), 4982,98 тыс.рублей (2020).

Решением Арбитражного суда г. Москвы по делу N А40-32459/2022 от 12.07.2022, оставленным без изменения постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 30.09.2022, в удовлетворении заявления Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области к Федеральному агентству лесного хозяйства о признании недействительным пункта 13 предписания N 37/2021 от 14.12.2021 недействительным отказано.

Исходя из анализа указанных нормативных актов истец К., замещающая должность государственной гражданской службы Пензенской области, получающая денежное содержание (вознаграждение) за счет средств бюджета Пензенской области, имеет право на выплату единовременного пособия на санаторно-курортное лечение.

При этом довод, заявленный ответчиком о причинах отказа в выплате единовременного пособия на санаторно-курортное лечение, судом не может быть принят во внимание, поскольку не основан на нормах права.

Пунктом 1 статьи 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что под субвенциями бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке.

Согласно пункта 3 статьи 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, предоставляемые на исполнение отдельных расходных обязательств субъектов Российской Федерации, зачисляются в бюджет субъекта Российской Федерации и расходуются в порядке, установленном федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 и п. 4 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта РФ возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации, устанавливаются законами и (или) иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, и исполняются за счет и в пределах субвенций из федерального бюджета.

Согласно п. 1.1 раздела 1 Положения о Министерстве лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 22.12.2011 N 965-пП (с изменениями и дополнениями) Министерство является исполнительным органом государственной власти Пензенской области, осуществляющим государственное управление в области лесных отношений в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пензенской области.

Пунктом 1.6. Положения о Министерстве лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области финансирование обеспечения деятельности Министерства осуществляется за счет средств бюджета Пензенской области и средств, поступающих в виде субвенций из федерального бюджета.

Статьей 73 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" установлено, что федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, содержащие нормы трудового права, применяются к отношениям, связанным с гражданской службой, в части, не урегулированной Федеральным законом "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

Следовательно, данной статьей предусмотрено субсидиарное применение норм трудового законодательства к отношениям, связанным с государственной гражданской службой.

Эта правовая позиция отражена в преамбуле Обзора судебной практики по спорам, связанным с прохождением службы государственными гражданскими служащими и муниципальными служащими (утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 22.06.2016) и в Обзоре судебной практики рассмотрения дел по спорам, связанным с заключением трудового договора (утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 27.04.2022).

Статьей 5 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что регулирование

трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами осуществляется трудовым законодательством, иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, в том числе нормативно-правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере трудовых отношений разграничены статьей 6 Трудового кодекса Российской Федерации.

Частью 2 статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, по вопросам, не отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти.

Эта же часть 2 статьи 6 предусматривает, что более высокий уровень трудовых прав и гарантий работникам по сравнению с установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, обеспечивается за счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

В связи с этим, а также, исходя из положений вышеназванных норм права, в рассматриваемом случае виды и объемы выплат государственным гражданским служащим субъекта, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, должны были определяться Министерством с учетом положений закона от 09.03.2005 N 751-ЗПО "О государственной гражданской службе Пензенской области", устанавливающих гражданским служащим дополнительные государственные гарантии, одной из которых является право на получение выплат на санаторно-курортное лечение.

Указанным Законом, а также Законом Пензенской области "О Государственной службе Пензенской области" N 75-ЗПО от 30.05.1998 и постановлением Губернатора Пензенской области от 31.10.2001 N 521 "О некоторых социальных гарантиях лицам, замещающим государственные должности Пензенской области и государственные должности государственной гражданской службы Пензенской области в системе исполнительных органов государственной власти Пензенской области" об утверждении Положения о порядке предоставления льготных путевок (лечебных пособий) на санаторно-курортное лечение лицам, замещающим государственные должности Пензенской области и государственные должности государственной службы Пензенской области в системе исполнительных органов государственной власти Пензенской области, установлено, что расходы, связанные с выплатой на санаторно-курортное лечение государственным гражданским служащим области, производятся за счет средств областного бюджета, предусмотренных на функционирование органов государственной власти области.

Таким образом, поскольку оспариваемое истцом решение требованиям закона не соответствует и нарушает права и законные интересы истца, суд приходит к выводу о наличии правовых оснований для удовлетворения требований истца о признании незаконным отказа Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области в выплате единовременного пособия на санаторно-курортное лечение, выраженного в письме от 28.11.2022 N 16-5-1/6589, в связи с чем, и требования истца о возложении на ответчика обязанности по выплате ей указанного пособия являются обоснованными, на ответчика следует возложить обязанность в 10-дневный срок с момента вступления решения суда в законную силу выплатить К. единовременное пособие на санаторно-курортное лечение.

Руководствуясь ст. ст. 194 - 199 ГПК РФ, суд

решил:

Иск К. к Министерству лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области о понуждении к выплате единовременного пособия на санаторно-курортное лечение удовлетворить.

Признать отказ Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области, выраженное в письме от 28.11.2022 N 16-5-1/6589 в выплате К. единовременного пособия на санаторно-курортное лечение, незаконным.

Возложить обязанность на Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (ИНН <...>) выплатить К. <данные изъяты> в 10-дневный срок с момента вступления решения суда в законную силу единовременное пособие на санаторно-курортное лечение за 2022 год.

Решение суда может быть обжаловано в апелляционном порядке в Пензенский областной суд через Железнодорожный районный суд г. Пензы в течение месяца.

Председательствующий

Мотивированное решение изготовлено 25.01.2023.
