

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.03.2023 16:25
№312862-8; 1.1

13 03 20 23 г.

№ 6/И

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственной тайне» и Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 26 л.
2. Пояснительная записка на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт.

В.И. Пискарев

А.Б. Выборный

А.Г. Алышевых

Э.А. Валеев

А.К. Луговой

Проект
вносится депутатами
Государственной Думы
В.И. Пискаревым,
Э.А. Валеевым,
А.Б. Выборным,
А.К. Луговым,
А.Г. Альшевских

№ 312862-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О государственной тайне" и Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-І
"О государственной тайне" (Российская газета, 1993, 21 сентября;
Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 41, ст. 4673;
2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; 2007, № 49, ст. 6055, 6079; 2009, № 29,
ст. 3617; 2011, № 46, ст. 6407; 2015, № 10, ст. 1393; 2018, № 31, ст. 4845;
2021, № 1, ст. 20) следующие изменения:

- 1) преамбулу признать утратившей силу;

2) статью 1 изложить в следующей редакции:

"Статья 1. Сфера действия настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой государственной тайны в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.";

3) в статье 2:

а) абзац пятый изложить в следующей редакции:

"допуск к государственной тайне - право лица на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятия, учреждения и организации - на проведение работ с использованием таких сведений, которое оформляется (переоформляется) в установленном порядке;"

б) дополнить абзацем следующего содержания:

"режим секретности - совокупность требований, правил, организационных, технических и иных мер, направленных на сохранность сведений, составляющих государственную тайну.";

4) статью 3 изложить в следующей редакции:

**"Статья 3. Законодательство Российской Федерации
о государственной тайне**

Законодательство Российской Федерации о государственной тайне основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя

настоящий Закон, другие федеральные законы, регулирующие отношения, связанные с защитой государственной тайны, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации.";

5) в статье 4:

а) абзац шестой пункта 2 после слов "по обеспечению защиты государственной тайны" дополнить словами "и порядок обеспечения режима секретности";

б) в пункте 3:

дополнить новыми абзацами одиннадцатым - тринадцатым следующего содержания:

"устанавливает порядок оформления, переоформления и прекращения допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации, в том числе имеющих иное гражданство, лиц без гражданства, иностранных граждан к государственной тайне, а также их доступа к сведениям, составляющим государственную тайну;

устанавливает порядок обеспечения режима секретности в Российской Федерации;

издает акты по вопросам, связанным с выездом из Российской Федерации граждан Российской Федерации, допущенных (ранее допускавшихся) к государственной тайне;"

абзац одиннадцатый считать абзацем четырнадцатым;

в) абзац первый пункта 4 изложить в следующей редакции:

"4. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, организации, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями осуществлять от имени Российской Федерации государственное управление в установленной сфере деятельности (далее - органы государственной власти), органы публичной власти федеральных территорий и органы местного самоуправления во взаимодействии с органами защиты государственной тайны:";

б) часть вторую статьи 17 изложить в следующей редакции:

«Предприятия, учреждения или организации при проведении совместных и других работ и возникновении в связи с этим необходимости в использовании сведений, составляющих государственную тайну, могут в целях получения доступа к таким сведениям заключать с органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями или организациями, являющимися заказчиками этих работ, договоры об использовании (на период проведения работ) услуг их структурных подразделений по защите государственной тайны, о чем делается отметка в соответствующих лицензиях (при их наличии) обеих договаривающихся сторон.»;

7) статью 21 изложить в следующей редакции:

"Статья 21. Оформление допуска должностных лиц и граждан к государственной тайне

Оформление допуска должностных лиц и граждан к государственной тайне осуществляется с их согласия и предусматривает:

предоставление собственноручно заполненной и подписанной ими анкеты установленной формы, содержащей сведения о себе и близких родственниках, к которым для целей настоящего Закона относятся супруг (супруга), отец, мать, дети, усыновители, усыновленные, полнородные и неполнородные (имеющие общих отца и мать) братья и сестры, а также представление документов, удостоверяющих личность оформляемого лица и подтверждающих указанные в анкете сведения о нем;

проведение в отношении их полномочными органами проверочных мероприятий в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, с целью выявления оснований, предусмотренных статьей 22 настоящего Закона;

ознакомление с нормами законодательства Российской Федерации о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение, а также ограничения их прав в соответствии со статьей 24 настоящего Закона;

принятие решения руководителем (уполномоченным им должностным лицом) органа государственной власти, органа публичной

власти федеральных территорий, органа местного самоуправления, предприятия, учреждения или организации о допуске оформляемого лица к государственной тайне.

В отношении граждан, призванных на военную службу или военные сборы, не требуется предоставление анкеты установленной формы и их согласие на оформление допуска к государственной тайне.

В отношении заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти (за исключением федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных в области обеспечения безопасности, обороны, внешней разведки, государственной охраны), Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" при наличии у них основания для отказа в допуске к государственной тайне решение о допуске оформляемого лица к сведениям, составляющим государственную тайну, принимается Межведомственной комиссией по защите государственной тайны.

Проверочные мероприятия, связанные с оформлением допуска должностных лиц и граждан к государственной тайне, осуществляются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности и его территориальными органами.

Проверочные мероприятия, связанные с оформлением допуска к государственной тайне сотрудников и граждан, принимаемых на службу (работу) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки, осуществляются указанным федеральным органом исполнительной власти во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности.

Проверочные мероприятия осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации. Объем проверочных мероприятий зависит от степени секретности сведений, к которым будет допускаться оформляемое лицо.

Устанавливаются три формы допуска к государственной тайне должностных лиц и граждан, соответствующие трем степеням секретности сведений, составляющих государственную тайну: к сведениям особой важности, совершенно секретным или секретным сведениям. Наличие у должностных лиц и граждан допуска к сведениям более высокой степени секретности является основанием для доступа их к сведениям более низкой степени секретности.

Заключение трудового договора (контракта) до окончания проведения проверочных мероприятий, связанных с оформлением допуска к государственной тайне, не допускается.

Предусмотренный настоящей статьей порядок допуска должностных лиц и граждан к государственной тайне в периоды мобилизации, действия чрезвычайного или военного положения может быть изменен Президентом Российской Федерации.";

8) статью 21¹ изложить в следующей редакции:

"Статья 21¹. Особый порядок оформления допуска к государственной тайне

Допуск к государственной тайне в особом порядке оформляется:

сенаторам Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и судьям - на период исполнения ими своих полномочий в случае необходимости их доступа к сведениям, составляющим государственную тайну;

должностным лицам, замещающим должности, предусмотренные Перечнем должностей, при замещении которых лица считаются допущенными к государственной тайне.

адвокатам (за исключением лиц, имеющих иное гражданство, лиц без гражданства или лиц, включенных список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента), участвующим в судопроизводстве по делам, содержащим сведения, составляющие государственную тайну, - на период их участия в судопроизводстве;

гражданам Российской Федерации, являющимся участниками уголовного судопроизводства и не замещающим должности, предусматривающие доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, на постоянной основе по делам, содержащим сведения, составляющие государственную тайну, - на период их участия в судопроизводстве в случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

главам муниципальных образований, осуществление полномочий которых предусматривает доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, - на период исполнения ими своих полномочий;

Перечни муниципальных образований, в которых осуществление полномочий их глав предусматривает доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, определяются высшими должностными лицами соответствующих субъектов Российской Федерации.

Оформление допуска указанных лиц к государственной тайне, за исключением лиц, замещающих должности, предусмотренные Перечнем должностей, при замещении которых лица считаются допущенными к государственной тайне, заключается в ознакомлении их с нормами законодательства Российской Федерации о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение, а также о распространении на них положений статьи 24 настоящего Закона в части,

касающейся возможного временного ограничения их права на выезд из Российской Федерации, о чем у них отбирается соответствующая подписка.

Проверочные мероприятия в отношении лиц, допускаемых к государственной тайне в особом порядке, за исключением должностных лиц, замещающих должности, предусмотренные Перечнем должностей, при замещении которых лица считаются допущенными к государственной тайне, не проводятся.

Президент Российской Федерации может принять решение о проведении полномочными органами проверочных мероприятий в отношении лиц, замещающих должности либо претендующих на замещение должностей, предусмотренных Перечнем должностей, при замещении которых лица считаются допущенными к государственной тайне.

Лица, замещающие должности, предусмотренные Перечнем должностей, при замещении которых лица считаются допущенными к государственной тайне, имеют право на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, с момента замещения указанных должностей.

Необходимость проведения полномочными органами проверочных мероприятий в отношении лиц, замещающих должности либо

претендующих на замещение должностей, предусмотренных Перечнем должностей, при замещении которых лица считаются допущенными к государственной тайне, определяется Президентом Российской Федерации.";

9) дополнить статьей 21² следующего содержания:

"Статья 21². Обязанности должностных лиц и граждан Российской Федерации, допущенных к государственной тайне, и социальные гарантии

Должностные лица и граждане Российской Федерации, допущенные к государственной тайне, обязаны:

не разглашать сведения, составляющие государственную тайну, а также выполнять иные требования законодательства Российской Федерации о государственной тайне;

информировать в установленном порядке о наличии (возникновении) обстоятельств, которые в соответствии со статьей 22 настоящего Закона являются основаниями для отказа в допуске к государственной тайне;

информировать в установленном Правительством Российской Федерации, о предпринимавшихся попытках получения от них сведений, составляющих государственную тайну.

Для должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, устанавливаются следующие социальные гарантии:

процентные надбавки к должностному окладу (тарифной ставке) в зависимости от степени секретности сведений, к которым они имеют доступ;

процентные надбавки к должностному окладу (тарифной ставке) за стаж работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны;

преимущественное право при прочих равных условиях на оставление на работе при проведении органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями организационных и (или) штатных мероприятий.";

10) в статье 22:

часть первую дополнить абзацами следующего содержания:

"наличие у него и (или) у его близких родственников недвижимого имущества, расположенного за пределами территории Российской Федерации, счетов (вкладов) и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владение и (или) пользование указанными лицами иностранными финансовыми инструментами, если это не связано с выполнением задач в интересах Российской Федерации. При этом понятие «иностраные финансовые инструменты» используется в значении, определенном Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным

категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

нарушение лицом, допускавшимся к государственной тайне, требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне.";

дополнить новой частью второй следующего содержания:

"В случае выявления в результате проверочных мероприятий действий оформляемого лица, создающих угрозу безопасности Российской Федерации, в том числе способных привести к разглашению сведений, составляющих государственную тайну, утрате их носителей либо к утечке таких сведений по техническим каналам связи, орган федеральной службы безопасности вправе вынести заключение о нецелесообразности доступа должностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну. Порядок вынесения указанного заключения, а также заключения, предусмотренного частью первой статьи 23 настоящего Закона, устанавливается нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области обеспечения безопасности.";

часть вторую считать частью третьей и изложить ее в следующей редакции:

"Решение об отказе должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне принимается руководителем (уполномоченным им должностным лицом) органа государственной власти, органа публичной власти федеральных территорий, органа местного самоуправления, предприятия, учреждения или организации в индивидуальном порядке с учетом результатов проверочных мероприятий. В случае вынесения органом федеральной службы безопасности заключения о нецелесообразности доступа должностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну, такому должностному лицу или гражданину отказывается в допуске к государственной тайне. Лицо, в отношении которого принято решение об отказе в допуске к государственной тайне, имеет право обжаловать это решение вышестоящему должностному лицу, в вышестоящую организацию или в суд. В отношении заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти (за исключением федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных в области обеспечения безопасности, обороны, внешней разведки, государственной охраны), Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос"

решение об отказе в допуске к государственной тайне принимается Межведомственной комиссией по защите государственной тайны.";

11) статью 23 изложить в следующей редакции;

"Статья 23. Условия прекращения допуска должностного лица или гражданина к государственной тайне

Допуск должностного лица или гражданина к государственной тайне прекращается по решению руководителя (уполномоченного им должностного лица) органа государственной власти, органа публичной власти федеральных территорий, органа местного самоуправления, предприятия, учреждения или организации в случае прекращения исполнения им служебных (трудовых) обязанностей (полномочий), связанных с доступом к сведениям, составляющим государственную тайну, а также в случае вынесения органом федеральной службы безопасности заключения о нецелесообразности доступа должностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну.

Допуск должностного лица или гражданина к государственной тайне, оформленный в соответствии со статьей 21 настоящего Закона, может быть прекращен по решению руководителя (уполномоченного им должностного лица) органа государственной власти, органа публичной власти федеральных территорий, органа местного самоуправления, предприятия, учреждения или организации при наличии обстоятельств,

являющихся согласно статье 22 настоящего Закона основанием для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне, а также в случае нарушения ими требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

В отношении заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти (за исключением федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных в области обеспечения безопасности, обороны, внешней разведки, государственной охраны), Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" решение о прекращении допуска к государственной тайне принимается Межведомственной комиссией по защите государственной тайны при наличии обстоятельств, являющихся согласно статье 22 настоящего Закона основанием для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне, а также в случае нарушения ими требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

Прекращение допуска должностного лица или гражданина к государственной тайне является основанием для расторжения с ним трудового договора (контракта), если такие условия предусмотрены в трудовом договоре (контракте). Решение о прекращении допуска должностного лица или гражданина к государственной тайне может быть

обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящую организацию или в суд.

Прекращение допуска к государственной тайне не освобождает должностное лицо или гражданина от обязанности соблюдать требования законодательства Российской Федерации о государственной тайне.";

12) статью 24 изложить в следующей редакции:

"Статья 24. Ограничения прав должностного лица или гражданина, допущенных или ранее допускавшихся к государственной тайне

Должностное лицо или гражданин, допущенные или ранее допускавшиеся к государственной тайне, могут быть временно ограничены в своих правах. Ограничения могут касаться:

права выезда из Российской Федерации в случаях и на сроки, предусмотренные федеральным законом;

права на неприкосновенность частной жизни на период проведения проверочных мероприятий.";

13) статью 25 изложить в следующей редакции:

"Статья 25. Организация доступа должностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну

Организация доступа должностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну, возлагается на

руководителя соответствующего органа государственной власти, органа публичной власти федеральных территорий, органа местного самоуправления, предприятия, учреждения или организации, а в территориально обособленном подразделении органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации по решению руководителя соответствующего органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации - также на руководителя территориально обособленного подразделения, а обеспечение доступа - на их структурные подразделения по защите государственной тайны.

Руководители органов государственной власти, органов публичной власти федеральных территорий, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, а также руководители их территориально обособленных подразделений в случае возложения на них по решению указанных руководителей обязанностей по организации доступа должностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну, несут ответственность за создание таких условий, при которых должностное лицо или гражданин знакомятся только с теми сведениями, составляющими государственную тайну, и в таких объемах, которые необходимы ему для выполнения его должностных (функциональных) обязанностей.

Доступ должностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну, осуществляется только при наличии у него оформленного в установленном порядке допуска к государственной тайне."

14) статью 27 дополнить частью следующего содержания;

"В периоды мобилизации, действия чрезвычайного или военного положения Президентом Российской Федерации может быть установлен иной порядок допуска предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну."

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 34, ст. 4029; 1999, № 26, ст. 3175; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 27, ст. 2711; 2006, № 31, ст. 3420; 2009, № 52, ст. 6413; 2010, № 15, ст. 1756; № 31, ст. 4196; 2011, № 1, ст. 16, 28; 2013, № 51, ст. 6694; 2015, № 27, ст. 3945; № 51, ст. 7246; 2017, № 27, ст. 3928; 2018, № 9, ст. 1285; 2019, № 51, ст. 7485; 2021, № 27, ст. 5096, 5098) следующие изменения:

1) в части первой статьи 2 слова "по основаниям и в порядке, предусмотренным настоящим Федеральным законом" заменить словами "в соответствии с настоящим Федеральным законом";

2) в части пятой статьи 10 слова "Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-I "О государственной тайне" (далее - закон Российской Федерации о государственной тайне)" заменить словами "законодательством Российской Федерации о государственной тайне";

3) в главу III "Порядок выезда гражданина Российской Федерации из Российской Федерации" внести следующие изменения:

а) подпункт 1 статьи 15 изложить в следующей редакции:

"1) имел доступ к сведениям особой важности или совершенно секретным сведениям. При этом срок ограничения не может превышать пять лет со дня последнего ознакомления с указанными сведениями.

Решение об ограничении права на выезд из Российской Федерации осведомленных в сведениях особой важности или совершенно секретных сведениях на день прекращения полномочий лиц, замещавших должности, предусмотренные Перечнем должностей, при замещении которых лица считаются допущенными к государственной тайне, принимается Президентом Российской Федерации или уполномоченными им должностными лицами в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Решение об ограничении права на выезд из Российской Федерации иных граждан, осведомленных в сведениях особой важности или совершенно секретных сведениях, принимается должностными лицами, наделенными соответствующими полномочиями, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

В случае, если имеется заключение Межведомственной комиссии по защите государственной тайны о том, что сведения особой важности или совершенно секретные сведения, в которых гражданин был осведомлен, сохраняют соответствующую степень секретности, то срок ограничения права на выезд из Российской Федерации может быть продлен Межведомственной комиссией, образуемой в порядке, установленном для создания межведомственных координационных и совещательных органов, образуемых федеральными органами исполнительной власти. При этом срок ограничения права на выезд из Российской Федерации не должен превышать в общей сложности десять лет, включая ранее установленный срок ограничения, со дня последнего ознакомления гражданина со сведениями особой важности или совершенно секретными сведениями;"

б) дополнить статьей 15¹ следующего содержания:

"Статья 15¹. Должностное лицо, принявшее решение об ограничении права гражданина Российской Федерации на выезд из Российской Федерации по основаниям, предусмотренным подпунктами 1, 7 и 7¹ статьи

15 настоящего Федерального закона, может разрешить в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, краткосрочный выезд данного гражданина из Российской Федерации в случае возникновения одного из следующих документально подтвержденных обстоятельств, требующих выезда гражданина Российской Федерации из Российской Федерации:

1) тяжелая болезнь или смерть его близкого родственника, находящегося за пределами территории Российской Федерации;

2) угроза жизни и здоровью его близкого родственника, находящегося за пределами территории Российской Федерации;

3) необходимость экстренного лечения, требующего выезда из Российской Федерации, или сопровождения следующего на такое лечение его близкого родственника при невозможности его сопровождения иными близкими родственниками;

4) необходимость личного присутствия при совершении юридически значимых действий, связанных с принятием наследства в соответствии с законодательством иностранного государства.";

в) статью 17 изложить в следующей редакции:

"Статья 17. Решения об ограничении права на выезд из Российской Федерации граждан, осведомленных о сведениях особой важности или совершенно секретных сведениях, обжалуются гражданами в

Межведомственную комиссию, образуемую в порядке, установленном для создания межведомственных координационных и совещательных органов, образуемых федеральными органами исполнительной власти, которая обязана рассмотреть жалобу и дать ответ не позднее чем в трехмесячный срок.

Если при рассмотрении жалобы будет установлено нарушение права гражданина на выезд из Российской Федерации, то указанная комиссия вправе принять обязательное для исполнения решение о необходимости пересмотра оспариваемого решения.

Отказ гражданину Российской Федерации в праве на выезд из Российской Федерации может быть обжалован в суд.";

г) статью 18 изложить в следующей редакции:

"Статья 18. В случае, если выезд из Российской Федерации гражданина Российской Федерации ограничен по основанию, предусмотренному подпунктом 1 статьи 15 настоящего Федерального закона, его паспорт (паспорта) в течение пяти рабочих дней со дня доведения до владельца паспорта (паспортов) решения об ограничении его права на выезд из Российской Федерации подлежит (подлежат) передаче на хранение до истечения срока временного ограничения, истечения срока действия паспорта (паспортов), прекращения работы или осуществления полномочий в орган государственной власти Российской Федерации, орган

государственной власти субъекта Российской Федерации, орган публичной власти федеральной территории, орган местного самоуправления, организацию, в которой ему был оформлен допуск к государственной тайне. При увольнении или прекращении осуществления полномочий паспорт (паспорта) в течение пяти рабочих дней подлежит (подлежат) передаче на хранение в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, до истечения срока временного ограничения, либо истечения срока действия паспорта (паспортов) в государственный орган, осуществивший выдачу паспорта (паспортов).

В случае, если выезд из Российской Федерации гражданина Российской Федерации ограничен по основаниям, предусмотренным подпунктами 7 и 7¹ статьи 15 настоящего Федерального закона, его паспорт (паспорта) в течение пяти рабочих дней со дня доведения до владельца паспорта (паспортов) решения об ограничении права на выезд из Российской Федерации гражданина Российской Федерации подлежит (подлежат) передаче на хранение в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности, до истечения срока временного ограничения, либо истечения срока действия паспорта (паспортов) в орган федеральной службы безопасности.";

д) дополнить статьей 19¹ следующего содержания:

"Статья 19¹. Выезд из Российской Федерации лиц, замещающих должности, предусмотренные Перечнем должностей, при замещении которых допуск к государственной тайне должностным лицам оформляется в особом порядке, а также осведомленных в сведениях особой важности или совершенно секретных сведениях сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, судей, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, глав муниципальных образований осуществляется с предварительным уведомлением федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности (его территориальных органов) и федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области внешней разведки. Порядок такого уведомления определяется Президентом Российской Федерации.

Для отдельных лиц, указанных в части первой настоящей статьи, Президентом Российской Федерации может быть установлен иной порядок выезда из Российской Федерации.";

4) статью 38 признать утратившей силу.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования, за

исключением пункта 6, абзацев пятого и шестого пункта 10 статьи 1 настоящего Федерального закона.

Пункт 6 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Абзацы пятый и шестой пункта 10 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу по истечении девяноста дней после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Допуск к государственной тайне, оформленный до вступления в силу настоящего Федерального закона, действителен до окончания срока действия допуска.

Решение об ограничении права на выезд из Российской Федерации гражданина, осведомленного в сведениях особой важности или совершенно секретных сведениях, принятое до вступления в силу настоящего Федерального закона, действительно до окончания срока такого ограничения.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Закон Российской Федерации «О государственной тайне»
и Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации
и въезда в Российскую Федерацию»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственной тайне» и Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования правового регулирования отношений, связанных с допуском и доступом к государственной тайне, с ограничением права на выезд из Российской Федерации граждан, осведомленных в сведениях особой важности или совершенно секретных сведениях, и с обеспечением режима секретности в Российской Федерации.

Необходимость изменения законодательства по данной проблематике продиктована возникновением новых угроз безопасности Российской Федерации в условиях проведения Вооруженными Силами Российской Федерации специальной военной операции на территории Украины, санкционного давления западных стран, участвовавшими в связи с этим случаями несанкционированных выездов за границу лиц, осведомленных в сведениях, составляющих государственную тайну (далее – секретоносители), с одновременным оформлением документов для постоянного проживания на территории иностранных государств, и значительной активизацией деятельности иностранных спецслужб, направленной на получение доступа к сведениям, составляющим государственную тайну.

Законопроектом уточняется сфера действия Закона Российской Федерации «О государственной тайне», вводится понятие «режим секретности», уточняется понятие «допуск к государственной тайне», устанавливается процедура его оформления, в том числе должностным лицам и гражданам Российской Федерации, которым допуск оформляется в особом порядке, а также определяются условия прекращения допуска к государственной тайне, обязанности секретоносителей

и условия ограничения прав граждан, допущенных или ранее допускавшихся к государственной тайне.

Законопроектом устраняется неопределенность, связанная с порядком допуска к государственной тайне должностных лиц, включенных в утверждаемый Президентом Российской Федерации перечень должностей, при замещении которых лица считаются допущенными к государственной тайне. При этом устанавливается, что необходимость проведения полномочными органами в отношении них проверочных мероприятий определяется Президентом Российской Федерации.

Предусмотренные законопроектом изменения наделяют Правительство Российской Федерации полномочиями по установлению порядка оформления допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации, в том числе имеющих иное гражданство, лиц без гражданства, иностранных граждан, к государственной тайне, их доступа к сведениям, составляющим государственную тайну, порядка обеспечения режима секретности в Российской Федерации, изданию актов по вопросам, связанным с выездом из Российской Федерации граждан, допущенных (ранее допускавшихся) к государственной тайне.

Одновременно законопроектом расширяются полномочия Президента Российской Федерации в части установления порядка обеспечения режима секретности в Администрации Президента Российской Федерации.

Анализ правоприменительной практики в сфере защиты государственной тайны показывает, что все чаще встречаются случаи допуска к государственной тайне лиц, замещающих руководящие должности в федеральных органах исполнительной власти и государственных корпорациях, у которых органами безопасности выявлены основания для отказа в допуске к государственной тайне.

Данная тенденция оказывает негативное влияние на обеспечение сохранности сведений, составляющих государственную тайну, и способствует возникновению угроз безопасности Российской Федерации, учитывая высокий статус этих должностных лиц, объем и значимость сведений, к которым они имеют доступ.

В связи с этим в целях объективного рассмотрения вопроса о допуске к государственной тайне заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти (за исключением федеральных органов исполнительной

власти, уполномоченных в области обеспечения безопасности, обороны, внешней разведки, государственной охраны), Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» законопроектом предусмотрено наделение Межведомственной комиссии по защите государственной тайны полномочиями принимать решения о допуске указанных лиц к сведениям, составляющим государственную тайну, об отказе им в допуске к государственной тайне и о прекращении им допуска к государственной тайне.

В целях повышения эффективности защиты государственной тайны и минимизации возможностей оказания давления на секретоносителей со стороны недружественных государств законопроектом предлагается дополнить основания для отказа должностному лицу и гражданину в допуске к государственной тайне в случае наличия у него и (или) у его близких родственников недвижимого имущества, расположенного за пределами Российской Федерации, счетов (вкладов) и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами Российской Федерации, владения и (или) пользования ими иностранными финансовыми инструментами, если это не связано с выполнением задач в интересах Российской Федерации.

Наряду с этим, законопроектом предлагается наделить органы федеральной службы безопасности правом вынесения по результатам проведения проверочных мероприятий заключения о нецелесообразности доступа лица к сведениям, составляющим государственную тайну, в случае выявления в его действиях угроз безопасности Российской Федерации. Предполагается, что указанные заключения будут носить обязательный характер для руководителей органов государственной власти, предприятий, учреждений или организаций при решении вопроса о допуске (прекращении допуска) должностного лица или гражданина к государственной тайне.

С учетом сложной внутриполитической и оперативной обстановки, складывающейся на территориях новых субъектов Российской Федерации, важное значение приобретает создание правовых условий для получения организациями, не имеющими возможности обеспечить надлежащее размещение собственного

режимно-секретного подразделения, услуг в области защиты государственной тайны.

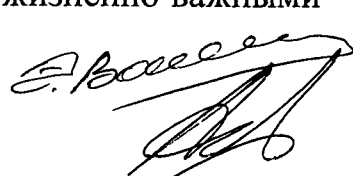
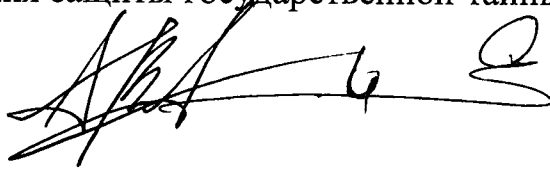
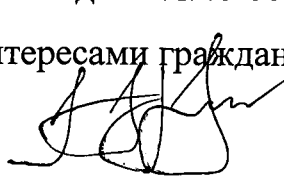
В этих целях законопроектом предусматривается возможность оказания соответствующих услуг не только подразделениями по защите государственной тайны государственных предприятий, учреждений и организаций, но и органов государственной власти, а также организаций других форм собственности. Одновременно уточняется, что договоры между заказчиком и исполнителем услуг в указанной сфере могут заключаться только на период проведения совместных работ.

В интересах обеспечения необходимого уровня обороноспособности государства, а также в связи с увеличивающимся с каждым годом количеством граждан, отказывающихся оформлять допуск к государственной тайне, необходимый им для исполнения обязанностей военной службы (например, количество граждан, отказавшихся от оформления допуска в 2020 г. достигло 9,4 процента от требуемого количества при призыве на военные сборы и 34 процента – при комплектовании мобилизационного людского ресурса), законопроектом устанавливаются случаи, исключающие добровольный порядок оформления допуска к государственной тайне гражданам, призванным на военную службу или военные сборы.

Законопроектом определяются условия передачи на хранение паспорта (паспортов) гражданина Российской Федерации при ограничении его в праве на выезд из Российской Федерации в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

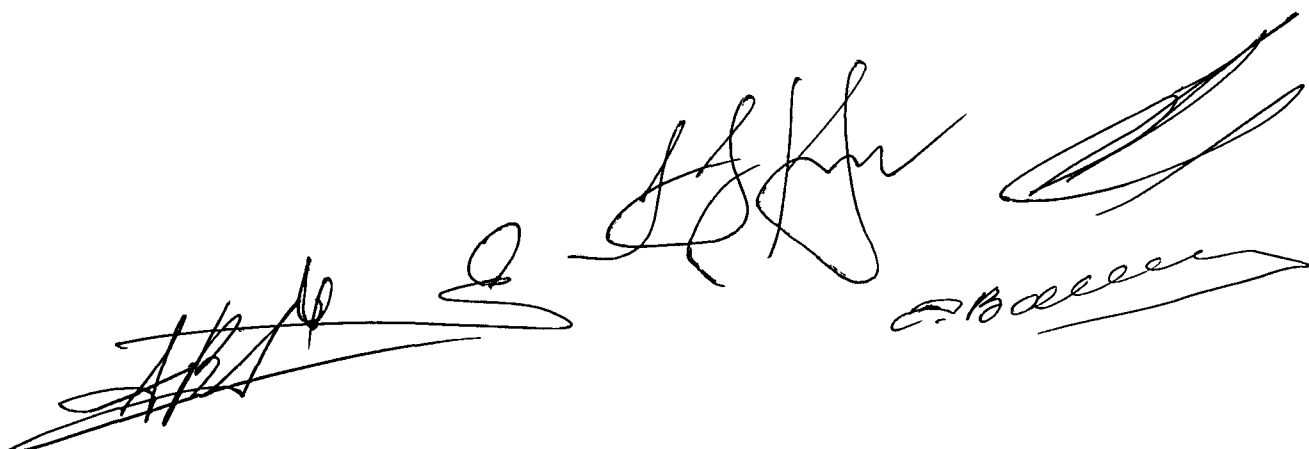
Законопроект также предусматривает перечень обстоятельств гуманитарного характера (смерть близких родственников, необходимость экстренного лечения и т.п.), при возникновении которых граждане Российской Федерации, ограниченные в праве на выезд из Российской Федерации в связи с их осведомленностью в сведениях, составляющих государственную тайну, могут временно выехать за границу.

Положения законопроекта позволяют соблюсти баланс между необходимостью обеспечения защиты государственной тайны и жизненно важными интересами граждан.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Закон Российской Федерации «О государственной тайне»
и Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации
и въезда в Российскую Федерацию»

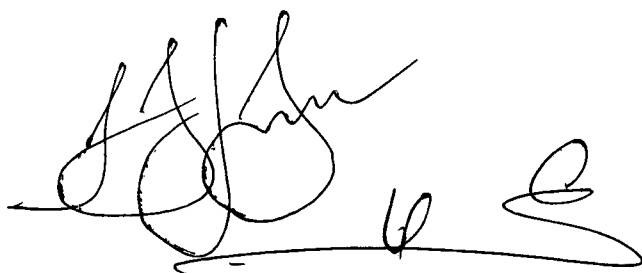
Реализация федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственной тайне» и Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственной тайне» и Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственной тайне» и Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства.


Е.В.Росен