

РУЗАЕВСКИЙ РАЙОННЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

РЕШЕНИЕ

от 21 января 2021 г. по делу N 12-14/2021

Судья Рузаевского районного суда Республики Мордовия Гурина М.У.,

с участием помощника Рузаевского межрайонного прокурора Артемовой И.А.,

Лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении главы Русско-Баймаковского сельского поселения Рузаевского муниципального района Республики Мордовия Н.,

рассмотрев в открытом судебном заседании протест межрайонного прокурора Рузаевской межрайонной прокуратуры М на постановление мирового судьи судебного участка N 1 Рузаевского района Республики Мордовия от 10 декабря 2020 года о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту- КоАП РФ), в отношении главы Русско-Баймаковского сельского поселения Рузаевского муниципального района Республики Мордовия Н.,

установил:

Заместителем Рузаевского межрайонного прокурора Республики Мордовия возбуждено административное производство 15 октября 2020 года по признакам административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.10 КоАП РФ в отношении главы Русско-Баймаковского сельского поселения Н. ДД.ММ.ГГГГ по тем основаниям, что указанным лицом совершены действия по нарушению бюджетного законодательства, выразившегося в принятии бюджетных обязательств в размере, превышающем утвержденные для администрации Русско-Баймаковского сельского поселения лимиты бюджетных обязательств.

Постановлением мирового судьи судебного участка N 1 Рузаевского района Республики Мордовия от 10 декабря 2020 года, производство по делу об административном правонарушении, возбужденному по статье 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении главы Русско-Баймаковского сельского поселения Рузаевского муниципального района Республики Мордовия Н., прекращено. Н. освобожден от административной ответственности за малозначительностью совершенного административного правонарушения, ему объявлено устное замечание.

Прокурором Рузаевской межрайонной прокуратуры принесен протест на указанное постановление от 10 декабря 2020 г., в котором последний указывает на отсутствие оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.10 КоАП РФ ввиду малозначительности в отношении Н., поскольку существенная угроза охраняемым общественным отношениям в рассматриваемом случае заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении лица к исполнению возложенных на него обязанностей по соблюдению требования бюджетного законодательства. Считает, что совершенное правонарушение негативным образом влияет на реализацию единой государственной бюджетной политики, на устойчивость бюджетной системы РФ в целом, и в условиях дефицита бюджетов органом местного самоуправления администрации Русско-Баймаковского сельского поселения Республики Мордовия, имеет повышенное общественное значение.

Просит постановление мирового судьи судебного участка N 1 Рузаевского района Республики Мордовия о прекращении производства по делу об административном правонарушении от 10 декабря 2020, предусмотренном ст. 15.15.10 КоАП РФ, в отношении главы Русско-Баймаковского сельского поселения Рузаевского муниципального района Республики Мордовия Н. отменить, дело вернуть на новое рассмотрение.

В судебном заседании помощник Рузаевского межрайонного прокурора доводы протеста поддержал, просил обжалуемое постановление мирового судьи судебного участка N 1 Рузаевского района Республики Мордовия о прекращении производства по делу об административном правонарушении от 10 декабря 2020 г. отменить, дело направить на новое рассмотрение.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении - глава Русско-Баймаковского сельского поселения Рузаевского муниципального района Республики Мордовия Н. просил постановление мирового судьи судебного участка N 1 Рузаевского района Республики Мордовия от 10 декабря 20120 г. оставить без изменения, не отрицая при этом своей вины в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.10 КоАП РФ.

Проверив доводы протеста, исследовав имеющиеся в деле письменные доказательства, прихожу к выводу об отсутствии правовых оснований для отмены обжалуемого постановления мирового судьи судебного участка N 1 Рузаевского района Республики Мордовия от 10 декабря 2020 года.

В соответствии со статьей 30.10 КоАП РФ не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении и (или) последующие решения вышестоящих инстанций по жалобам на это постановление могут быть опротестованы прокурором в порядке и в сроки, установленные статьями 30.1, 30.2, частями 1 и 3 статьи 30.3 настоящего Кодекса. Протест прокурора на постановление по делу об административном правонарушении и (или) последующие решения по жалобам на это постановление рассматриваются в порядке и в сроки, установленные статьями 30.4 - 30.8 настоящего Кодекса.

В силу части 3 статьи 30.6 КоАП РФ при рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении судья не связан доводами жалобы и проверяет дело в полном объеме.

В соответствии с положениями статьи 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно статье 26.1 КоАП РФ в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении выяснению подлежат наличие события административного правонарушения, виновность лица в совершении административного правонарушения обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении и иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно части третьей статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства, путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением, в пределах лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии со статьей 15.15.10 КоАП РФ, принятие бюджетных обязательств в

размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу примечания к ст. 2.4 КоАП РФ совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций несут административную ответственность как должностные лица, если этим Кодексом не установлено иное.

Н., являясь главой Русско-Баймаковского сельского поселения Рузаевского муниципального района Республики Мордовия, от имени администрации Русско-Баймаковского сельского поселения Рузаевского муниципального района Республики Мордовия, от имени администрации 9 января 2020 г. заключил договор на оказание услуг по удаленному комплексному сопровождению программного продукта "1С:Предприятие" с ООО "Бизнес-Софт" на сумму 82 296 руб. (по коду бюджетной классификации N), при отсутствии лимитных обязательств по указанному коду бюджетной классификации. Лимиты по коду бюджетной классификации N доведены до Управления Федерального казначейства Республики 16 января 2020 г. расходным расписанием N, тем самым допущено принятие бюджетных обязательств в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств по вышеуказанному коду бюджетной классификации.

При этом, на дату заключения указанного договора, бюджетных средств на счете администрации Русско-Баймаковского сельского поселения Рузаевского муниципального района Республики Мордовия было недостаточно, что подтверждается отчетами о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств.

По данному факту 15 октября 2020 года заместителем Рузаевского межрайонного прокурора Республики Мордовия И на основании материалов, полученных в ходе проведения проверки соблюдения норм действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и бюджетного законодательства в отношении Н. как главы Русско-Баймаковского сельского поселения Рузаевского муниципального района Республики Мордовия, вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.10 КоАП РФ.

Установив указанные обстоятельства, мировой судья судебного участка N 1 Рузаевского района Республики Мордовия пришла к обоснованному выводу о наличии в действиях должностного лица - главы Русско-Баймаковского сельского поселения Рузаевского муниципального района Республики Мордовия Н. признаков административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.10 КоАП РФ.

При этом, мировой судья судебного участка N 1 Рузаевского района Республики Мордовия, исходя из положений ст. 2.9 КоАП РФ пришел к выводу о наличии оснований для освобождения Н. от административной ответственности по причине малозначительности совершенного правонарушения, мотивируя тем, что данное правонарушение не повлекло существенного нарушения охраняемых общественных отношений, вред никому не причинен, каких-либо последствий от деяний Н. не наступило.

В протесте прокурора выражается несогласие с указанным выводом, утверждается о том, что совершенное должностным лицом правонарушение направлено против финансовой дисциплины, несет существенную угрозу охраняемым общественным

отношениям, негативным образом влияет на реализацию единой государственной бюджетной политики, на устойчивость бюджетной системы РФ в целом, и, в условиях дефицита бюджетов органов местного самоуправления Русско-Баймаковского сельского поселения Рузаевского муниципального района Республики Мордовия, имеет повышенное общественное значение.

Доводы протеста не могут повлечь отмену вынесенного по делу решения.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Как разъяснил Пленум Верховного Суда Российской Федерации в пункте 21 постановления от 24 марта 2005 года N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

По смыслу названных нормы и разъяснений оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда, либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Категория малозначительности относится к числу оценочных, в связи с чем определяется в каждом конкретном случае, исходя из обстоятельств совершенного правонарушения.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в своем Постановлении от 14 февраля 2013 г. N 4-П, устанавливаемые в законодательстве об административных правонарушениях правила применения мер административной ответственности должны не только учитывать характер правонарушения, его опасность для защищаемых законом ценностей, но и обеспечивать учет причин и условий его совершения, а также личности правонарушителя и степени его вины, гарантируя тем самым адекватность порождаемых последствий (в том числе для лица, привлекаемого к ответственности) тому вреду, который причинен в результате административного правонарушения, не допуская избыточного государственного принуждения и обеспечивая баланс основных прав индивида (юридического лица) и общего интереса, состоящего в защите личности, общества и государства от административных правонарушений; иное - в силу конституционного запрета дискриминации и выраженных в Конституции Российской Федерации идей справедливости и гуманизма - было бы несовместимо с принципом индивидуализации ответственности за административные правонарушения.

Положения КоАП РФ, вышеуказанные разъяснения судебной практики не исключают применение статьи 2.9 КоАП РФ по отношению к субъекту административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.10 КоАП РФ, состав которого является формальным.

Таким образом, обстоятельств, которые могли бы повлечь отмену обжалуемого постановления от 10.12.2020 г., судом апелляционной инстанции не установлено.

При рассмотрении данного дела мировым судьей не допущено нарушений требований Закона. Постановление вынесено в пределах срока давности привлечения к административной ответственности.

Исходя из изложенного и руководствуясь статьями 30.6 - 30.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, суд

решил:

Постановление мирового судьи судебного участка N 1 Рузаевского района Республики Мордовия от 10 декабря 2020 года о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.10 КоАП РФ в отношении должностного лица - главы Русско-Баймаковского сельского поселения Рузаевского муниципального района Республики Мордовия Н. с объявлением устного замечания, оставить без изменения, протест Рузаевского межрайонного прокурора Республики Мордовия - без удовлетворения.

Настоящее решение вступает немедленно после провозглашения. Решение может быть обжаловано и опротестовано в порядке, установленном статьями 30.12 - 30.19 КоАП РФ.

Судья
Рузаевского районного суда
М.У.РЕСПУБЛИКИМОРДОВИЯГУРИНА
1версия для печати
